

台灣產業升級之策略

——對新政府財經政策之建言

究竟是產業升級了，企業才能獲利？或是企業獲利了，才有能力產業升級？一般人可能會很簡單的憑直覺回答。然而，身為一個有多年經驗的企業經營者，我希望能有更深入的思維。

一、 產業升級的要素或條件，簡單分析可歸納為人才、技術、資金以及政府措施。很明顯的，技術和人才有很密切的關係，而有些技術是資金可以買到的，因此影響產業升級的要素，又可簡化為人才、資金與政府措施。

二、 人才與資金應該是企業自己該去張羅的。而且整體而言，不必看太多統計數字，大家應該都承認，基本上台灣並不缺人才與資金。那麼，為什麼這幾年來台灣經濟成長率節節衰退，國民所得停滯不成長呢？原因是人才與資金本來不缺乏，卻嚴重外流了。

A. 先談人才外流。外流現象主要有三個區塊。

1. 隨著產業外移，估計約有超過百萬產業人才移往中國。其中原因可能是企業為了成本壓力或供應鏈關係不得不外移，此外輿論與政府心態也有關係。多年來，整個氛圍不認為製造業外移是壞事，也不認為台灣接單，中國生產對台灣經濟有很大傷害。
2. 由於台灣股市不佳以及薪資偏低，估計至少有好幾千財金證券方面的人才，不得不到香港、新加坡、深圳、上海等地工作。學術界博士級人才，前往上述各地任教或任職也所在都有。
3. 由於員工分紅配股改採實價課稅，加以所得稅率偏高，使得留美之高科技人才返台工作誘因大幅降低。這些受影響的高級研發人才至少也有數千人之多。

B. 再談資金外流。依據 5 月 20 日央行最新發佈的資料，台灣的金融帳已經連續 23 季，也就是六年連續淨流出。累計流出金額為 2,570 億美元(將近台幣 8.3 兆元!)，這個金額可以蓋 143 棟 101 大樓，或是 18 條高鐵！

人才和資金都會往高處流，也就是往有利可圖的地方流動。一個人才和資金嚴重外流的國家，一定是政府政策出了問題。請政府不要老是講一些空洞的

話要企業界升級、創新或是增加投資。只要有利可圖，升級、創新或是增加投資，都是不需要政府開口，企業界半夜也會去做的。台灣政府的政策究竟出了什麼問題？因時間有限，個人就直接將病症與處方一起提出。

一、若不談產業外移因素，人才外移主要是薪資低與稅率高。小英總統說新政府沒辦法幫年輕人馬上加薪，但可以努力改善處境與結構。小英總統說的好，加薪絕不是像馬政府用立法的，而是要改變處境與結構。這沒辦法有速效藥，必須先讓人才願意留下來，整個經濟環境才有希望逐漸往好的方向改變，具體可行的是：

1. 恢復員工分紅配股採面額扣稅。
2. 取消 5% 所謂的富人稅，因為高所得者是經濟發展求之不得的人才，但高所得者未必是富人。
3. 所得稅最高稅率由 40% 降為 35%，提高吸引人才之誘因。

上述藥方看起來好像都不是直接能讓年輕人提高所得。事實上要先抓肉粽串頭，將高級人才留住了，產業才能升級，經濟才能成長，結構與處境才能改變，國家與年輕人才有希望。台灣經濟已搞成這樣子了，要吃中藥調整體質，沒有特效藥可用。而員工分紅配股採面額扣稅，可以增加階級流動機會，讓年輕人充滿希望。

二、資金外移那麼嚴重，央行不能只會一派輕鬆的說，經常帳為正數，金融帳外流不必太緊張。也不能只是喊喊空話，說要增加國內投資機會。事實上，資金是最敏感的，那裡有獲利機會就往那裡跑，直接開藥方如下：

1. 改善投資環境，善待企業界，讓其願意留在台灣生蛋，而非殺雞取卵。不斷增加的企業社福負擔，或是一國兩制的國定假日規定，都會使企業界感到無力感，經濟難以成長，薪資不易提升，產業升級就成奢談。
2. 廢除歧視本國投資人之不當稅費規定。例如取消配股配息 2% 之補充健保費，以及修訂配股配息可由投資人選定所得稅為 20% 之分離扣稅或是列入個人綜合所得。如此將可使本國投資人與外資在稅率上取得公平地位，降低資金外移誘因。

三、適度讓台幣貶值到 35 元，幫助出口已連續十四個月負成長的台灣產業。台灣國際處境困難，許多 FTA 無法簽訂，許多國際經貿組織也無法加入，企業競爭條件本來就較不利。加以對台幣匯率有一定定見的央行，更讓

企業只能咬牙競爭。匯率對於企業競爭力的影響實在太大了。今年第一季由於台幣驟然升值，使得上市櫃公司因提列匯損，單季獲利創下 13 季來之新低，年減 25%，季減 9%，而且已是連續 3 季雙雙季減、年減，可見情況之慘烈。因此大家必須冷靜檢討的是所謂穩定的匯率，是否穩定在合理的區間。個人為何大膽直接喊出 35 元？其實並非信口亂喊。根據央行的統計資料，過去十年(2005~2015)台幣對美元略有升值，而韓元對美元則貶值了 10.46%。台幣如果要維持不對韓元升值，則 2015 年兌換美元平均匯率應是 35.53 元，然而實際上卻是 31.90 元！央行要如何解釋我們的匯率是穩定在合理價位呢？如果台幣真能貶到 35 元，相信今天台灣的經濟情勢將是大大不同。

四、健全股市，使上市櫃公司能有合理之本益比。台灣股市本益比只有十多倍，在全世界已是相當便宜。政府不應該認為自己沒責任。除了前述的資金外流，過度的迷信外資，太多虛的金融產品或工具，使得資金投入實際股票相對受排擠，而且股票成為操作或控制期指之部位，要漲價也難。這些問題，政府應有更開創性的大膽思維，有自己的定見，不要人云亦云。股市是經濟的櫥窗，不應讓經濟成長的果實，大多為外資所賺走。此外，政府基金也應更支持與關愛我們自己的績優上市櫃公司。台股若上兩萬點，整體本益比也才二十餘倍，但大家可以想像，台灣經濟情勢風貌將完全不同！

由以上分析可以看出影響產業升級之重大要素：人才與資金，其實都受政府措施影響很大。因此產業升級之策略歸根結柢最關鍵因素還是政府措施。政府措施，尤其是稅制正確了，人才與資金自然匯集，產業自然容易升級。匯率合理了，或是至少不要成為負面因素，企業自然有競爭力，產業就容易升級。股市健全了，上市櫃公司能有合理本益比，不僅投資者獲利，企業籌資成本也降低，自然形成良性循環，創造有利產業升級之條件。政府要做的就是創造一個有利企業經營的環境，其餘的就是企業界的事了。

(作者：偉詮電子公司董事長林錫銘。本文發表於 5/28/2016 李正福教授主辦之第 12 屆金融與經濟政策研討會)