



YouChange

发展第二季： 特点与内容

国务院参事，友成基金会

汤敏

2014年6月

摘要

- 中国发展第二季：为什么？
- 魔鬼在细节：改什么？
- 风险防范：谨防黑天鹅

为什么？

- 劳动力短缺
- 资源限制
- 环境容纳制约

发展第二季：中高速的增长阶段

- 稳增长：从9-10%到7-8%
- 调结构：内需与外需，投资与消费
- 促改革：市场起决定作用

三期叠加

- 经济增长速度换挡期
- 结构调整阵痛期
- 前期刺激政策消化期

中国经济正在发生结构性的变化

- 第三产业的比重超过第二产业
- 2012年起16-60岁的劳动人口开始下降
- 内需将成为主要发展动力

发展第二季：宏观调控逐渐成熟

- 宏观政策要稳
- 微观政策要活
- 社会政策要保底

二、魔鬼在细节：改革改什么？

2014年改革

- 政府简政放权，清理减少行政审批事项，加强对行政审批，权力的监督制约
- 负面清单：直接说明什么事情不能做，降低政府权力的模糊性。
- 加大国企改革力度

- 派出8个督查组进行实地督查，力破“中梗阻”。
- “宁可不作为，也不要犯错误；宁可少干事，也不要出事”的为官之道。不能做“太平官”。

财税改革

- 减免小微企业的税赋
- 提高增值税分成比例，要求地方政府减少税收
- 修改预算法，允许地方政府直接发债，

金融改革

- 扩大人民币汇率日间波幅，加快资本项目可兑换的进度
- 鼓励设立民营银行
- 建立存款保险制度

城镇化改革

- 中小城市率先取消户籍限制
- 城市民生建设、基础设施建设
- 农村土地确权与流转改革
- 加大农村扶贫力度

进一步开放

- 以服务业为重点加快对外和对内开放
- 上海自贸区：准入前国民待遇和负面清单
- 鼓励企业走出去

风险防范

- 地方债务风险
- 房地产崩盘风险
- 影子银行风险
- 政府财政风险
- 改革风险：一抓就死，一放就乱的风险

谢谢！

Email: tangmin@[youcheng.org](mailto:tangmin@youcheng.org)